

ОТЧЕТ
о деятельности Контрольно-счетной палаты
Ивановского муниципального района за 2018 год

***1. Организационно-правовое обеспечение Контрольно-счетной палаты
Ивановского муниципального района и особенности ее деятельности в
отчетном году.***

Настоящий отчет подготовлен Контрольно-счетной палатой Ивановского муниципального района (далее – КСП Ивановского муниципального района) на основании п.44 Регламента исполнения функций внешнего финансового контроля в Ивановском муниципальном районе, утвержденного решением Совета Ивановского муниципального района от 29.11.2012г. № 373.

КСП Ивановского муниципального района является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля. В соответствии с Уставом Ивановского муниципального района не обладает правами юридического лица, образуется Советом Ивановского муниципального района и подотчетная ему.

Правовое регулирование организации и деятельности КСП Ивановского муниципального района основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК), Федеральным законом от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон №6-ФЗ), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Ивановской области, Уставом Ивановского муниципального района, Положением о Контрольно-счетной палате Ивановского муниципального района (утв. решением Совета Ивановского муниципального района от 26.03.2015г. №621), Регламентом исполнения функций внешнего финансового контроля в Ивановском муниципальном районе (утв. решением Совета Ивановского муниципального района от 29.11.2012г. № 373) и иными нормативными правовыми актами Ивановского муниципального района, а в случаях и порядке, установленными федеральными законами, также законами Ивановской области.

Для выполнения полномочий по контролю за исполнением бюджета Ивановского муниципального района, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета, отчета об исполнении бюджета, а

также в целях контроля за законностью, результативностью использования бюджетных средств, КСП Ивановского муниципального района проводились экспертно-аналитические и контрольные мероприятия. Проводились они в соответствии с планом работы на 2018 год, утвержденным решением Совета Ивановского муниципального района от 08.12.2017г. №327.

Во исполнение полномочий по аудиту в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, КСП Ивановского муниципального района осуществляла свою деятельность в соответствии с планом работы на январь-июнь 2018 года, утвержденным решением Совета Ивановского муниципального района от 08.12.2017г. №328.

Помимо этого, в 2018 году проводились мероприятия на основании поручений Главы Ивановского муниципального района и соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля с сельскими поселениями района.

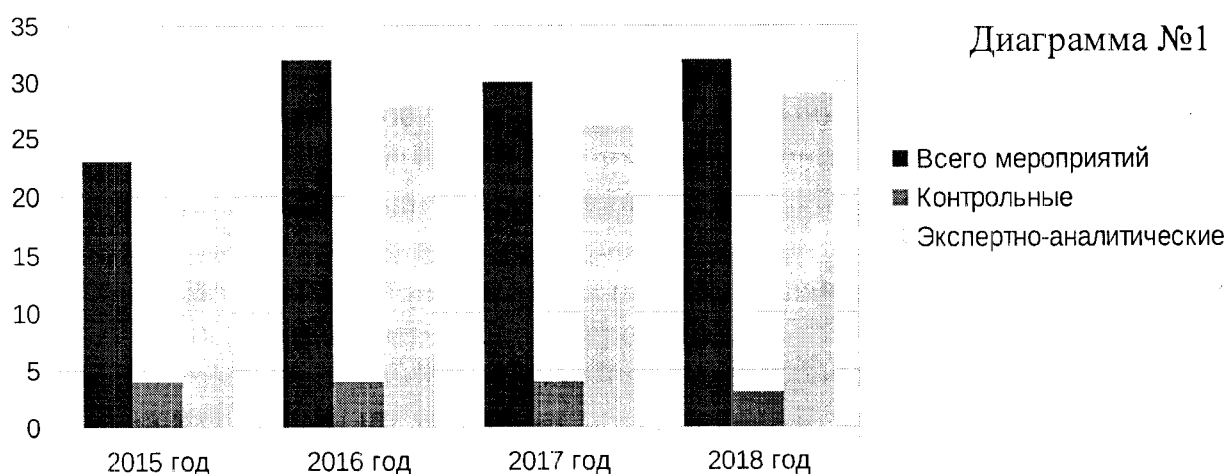
2. Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты Ивановского муниципального района

Организация деятельности КСП Ивановского муниципального района строилась на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости и гласности и направлена на обеспечение прозрачности бюджетного процесса, выявление, предотвращение и устранение причин нарушений при использовании средств бюджета.

В 2018 году проведено 32 мероприятия:

- 3 контрольных мероприятия (из них: 1 — плановое, 2 — внеплановые);
- 29 экспертно-аналитических мероприятий (из них: 28 – в соответствии с утвержденным планом работы, 1 - внеплановое мероприятие).

Динамика количества проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за последние 4 года (2015-2018 годах) приведена в диаграмме №1:



Согласно данным диаграммы, количество мероприятий в 2018 году возросло, по сравнению с 2017 годом (32 по сравнению с 30 в 2017 году). Данный прирост главным образом обусловлен увеличением количества проведенных в 2018 году экспертно-аналитических мероприятий (29 по сравнению с 26 в 2017 году).

Общий объем средств, проверенных в ходе контрольных мероприятий, составил 68 452,3 тыс. руб., общая сумма выявленных нарушений составила 14,1 тыс. руб.

Помимо этого, КСП Ивановского муниципального района, решением Совета Ивановского муниципального района от 30.01.2014г. №493, назначен органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок Ивановского муниципального района.

В рамках этого вида деятельности, в 2018 году в КСП Ивановского муниципального района были рассмотрены 4 обращения о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), по каждому из которых были направлены положительные решения о возможности заключения контракта:

- 2 решения в адрес начальника Управления образования администрации Ивановского муниципального района (исх. от 29.06.2018г. №49, от 14.12.2018г. №86);

- 1 решение в адрес заместителя главы администрации по строительству и развитию инфраструктуры ЖКХ (исх. от 08.06.201г. №45);

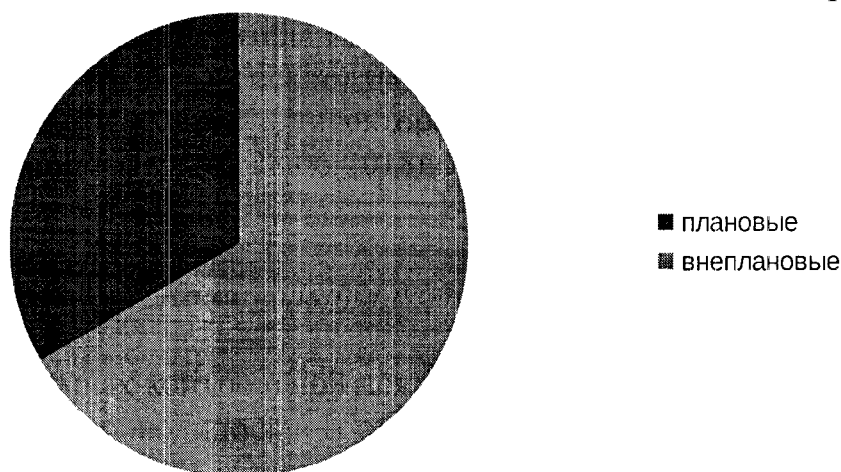
- 1 решение в адрес директора МКУ «ЦОФУ Ивановского муниципального района» (исх. от 28.06.2018г. №48).

Контрольная деятельность

В 2018 году в рамках контрольной деятельности проведено 3 контрольных мероприятия. Из них 1 проводилось в соответствии с утвержденным планом и 2 — внеплановые.

Анализ контрольных мероприятий в 2018 году приведен в диаграмме №2:

Диаграмма №2



Из представленного анализа видно, что в контрольной деятельности в 2018 году преобладали внеплановые мероприятия. Их доля составляет 66,7% по сравнению с долей плановых контрольных мероприятий (33,3%). Данный факт обусловлен поступлением в КСП Ивановского муниципального района в 2018 году запросов граждан, направленных в соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006г. №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Общий объем средств, проверенных в ходе контрольных мероприятий в 2018 году, составил 68 452,3 тыс. руб., общая сумма выявленных нарушений — 14,1 тыс. руб.

1. Камеральная проверка законности, результативности использования средств бюджета МБОУ «Чернореченская СШ» за 2017 год.

Общий объем проверенных средств бюджета учреждения составил 16 356,8 тыс.руб., результат проверки оформлен актом №2 от 28.02.2018г. В ходе контрольного мероприятия рассматривались вопросы:

- правильности ведения банковских операций;
- формирования и утверждения учетной политики;
- соблюдения действующего законодательства и правильности организации бухгалтерского учета в области расчетов с подотчетными лицами;
- составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности на содержание учреждения и его исполнение;
- расходования бюджетных средств по подпрограмме «Пожарная и антитеррористическая безопасность образовательных организаций Ивановского муниципального района» муниципальной программы «Развитие образования Ивановского муниципального района на 2014-2020 годы»;
- анализ своевременности и полноты финансового обеспечения муниципального задания.

В результате контрольного мероприятия были выявлены нарушения при составлении и утверждении плана финансово-хозяйственной деятельности, а также нарушения относительно полноты и точности отражения записей по счетам бухгалтерского учета, выразившиеся в недостоверном отражении количественного и суммового учета приобретенных материальных запасов. Общая сумма нарушений составила 14,1 тыс. руб.

По факту проверки в адрес директора МБОУ «Чернореченская СШ» направлено представление от 02.03.2018г. №б/н и информационное письмо от 16.03.2018г. №8 о результатах проверки в адрес начальника Управления образования администрации Ивановского муниципального района.

2. Камеральная внеплановая проверка по вопросу законности, выделения средств из бюджетов сельских поселений Ивановского

муниципального района на внесение в уставной фонд ООО «Управляющая компания Ивановского района».

Внеплановая проверка проведена на основании обращения заявителя, направленного в адрес КСП Ивановского муниципального района Управлением Федерального казначейства по Ивановской области в соответствии с ч.3 статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006г. №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Общий объем проверенных средств бюджетов сельских поселений Ивановского муниципального района составил 8 000,0 тыс. руб. (в том числе за 2015 год — 500 тыс.руб., за 2016 год — 3 000 тыс. руб., за 2017 год — 4 500 тыс.руб.). Результат проверки оформлен актом №16 от 05.06.2018г.

В ходе контрольного мероприятия был рассмотрен вопрос о законности выделения средств из бюджетов сельских поселений Ивановского муниципального района на взнос в уставной капитал ООО «Управляющая компания Ивановского района». Нарушений не установлено.

По факту проверки в адрес заявителя и Управления Федерального казначейства по Ивановской области были направлены соответствующие информационные письма (исх. №41 от 05.06.2018г., №95 от 06.06.2018г.).

3. Камеральная внеплановая проверка по перевода жилых домов №№5, 6, 7, 8 по адресу: ул.Загородная, д.Коляново, Ивановского муниципального района на индивидуальное газовое отопление.

Внеплановая проверка проведена на основании обращения собственника жилого помещения, направленного в адрес КСП Ивановского муниципального района Контрольно-счетной палатой Ивановской области в соответствии со ст.8 Федерального закона от 02.05.2006г. №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Общий объем проверенных средств составил 44 095,5 тыс руб. (в том числе за 2017г. - 14 833,8 тыс. руб., за 2018 г. - 29 261,7 тыс. руб.). Результат проверки оформлен актом №17 от 12.09.2018г.

В ходе контрольного мероприятия был рассмотрен вопрос использования средств местного бюджета, выделенных в 2017г. и 2018г. (по состоянию на 01.07.2018г.) на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие газификации» в рамках муниципальной программы «Улучшение состояния коммунальной инфраструктуры, качества предоставления жилищно-коммунальных услуг, обеспечение комфортным жильем и объектами социальной инфраструктуры населения Ивановского муниципального района».

Нарушений не установлено.

По факту проверки в адрес собственника жилого помещения и Контрольно-счетной палаты Ивановской области были направлены соответствующие информационные письма (исх. №138 от 12.09.2018г., №139 от 12.09.2018г.).

Экспертно-аналитическая деятельность

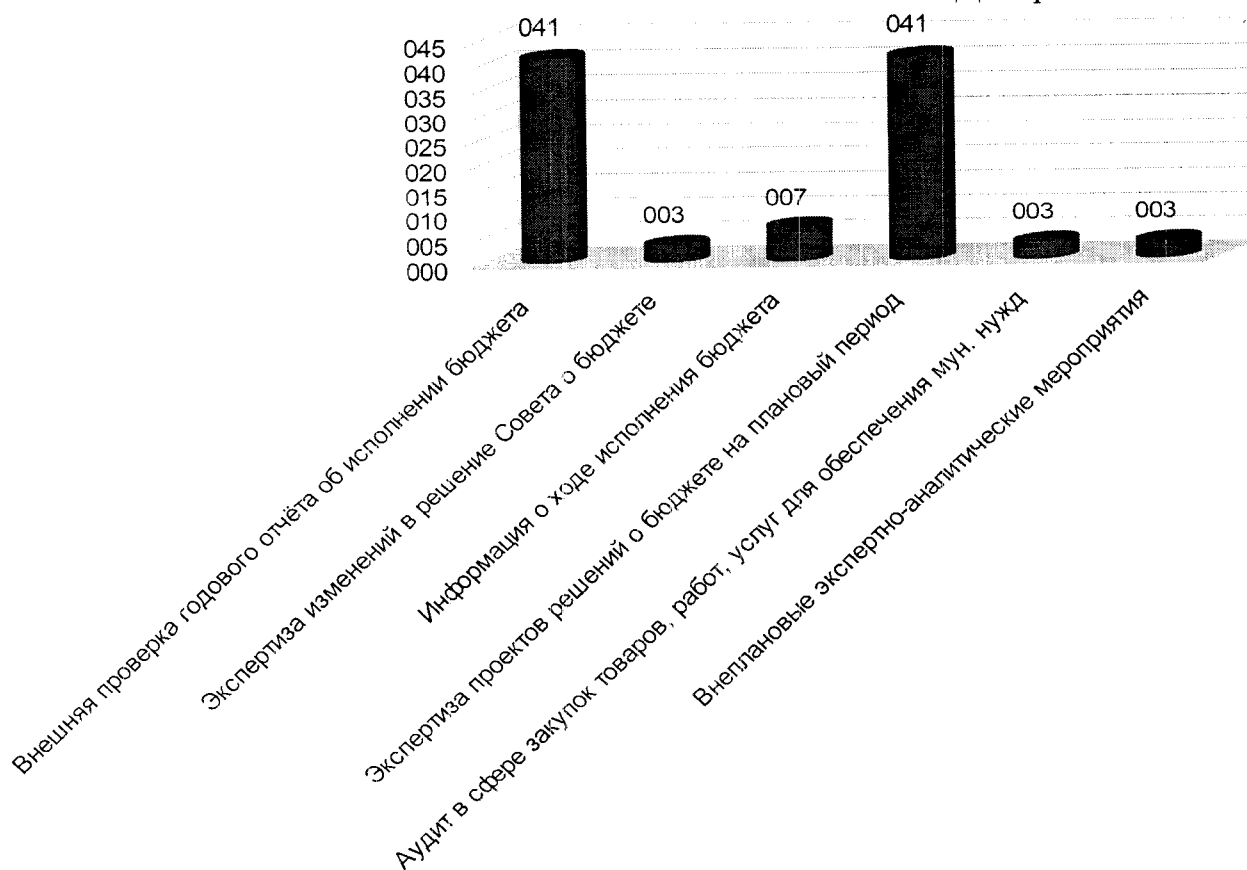
В рамках данного направления деятельности КСП Ивановского муниципального района в 2018 году проведено 29 экспертно-аналитических мероприятий.

В пределах бюджетных полномочий, установленных статьями 157, 268.1 БК РФ, статьи 98 Федерального закона №44-ФЗ, статьи 9 Федерального закона №6-ФЗ, статьи 3 Положения о КСП Ивановского муниципального района, а также в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля с 11 сельскими поселениями Ивановского муниципального района, в отчетном году КСП Ивановского муниципального района проведены следующие экспертно-аналитические мероприятия:

- 12 заключений в ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Ивановского муниципального района и 11 сельских поселений;
- 1 заключение по экспертизе проекта решения Совета Ивановского муниципального района о внесении изменений и дополнений в бюджет Ивановского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;
- 2 заключения о ходе исполнения бюджета Ивановского муниципального района (за 6 и 9 месяцев 2018 года);
- 12 заключений в ходе экспертизы проектов решений о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в Ивановском муниципальном районе и 11 сельских поселениях;
- 1 отчет по аудиту в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МБОУ «Чернореченская СШ»;
- 1 отчет по внеплановому анализу исполнения сроков муниципальных контрактов.

Структура экспертно-аналитической деятельности представлена на диаграмме №3:

Диаграмма №3



В структуре проведенных в 2018 году экспертно-аналитических мероприятий наибольший удельный вес приходится на долю внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета (41,38%) и экспертизу проектов решений о бюджете на плановый период (41,38%).

В ходе экспертно-аналитических мероприятий были выявлены следующие нарушения:

- нарушение при соблюдении требований Постановления Правительства РФ от 29.12.2015г. №1168 о сроке размещения информации о плане-закупок и плане-графике в ЕИС. Не своевременное их размещение может повлечь за собой привлечение к административной ответственности, предусмотренной ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 5 тысяч до 30 тысяч рублей. Срок привлечения к административной ответственности за данное нарушение - один год со дня совершения административного правонарушения.
- нарушение ч. 9 ст. 94 Федерального закона №44-ФЗ, п.3 п. 3 Положения о подготовке и размещении в ЕИС в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013г. №109, а именно - нарушение срока

размещения отчета об исполнении муниципального контракта и (или) результата отдельного этапа его исполнения.

Указанное нарушение не влияет на исполнение контрактов. Однако, неразмещение отчета об исполнении контракта или этапа его исполнения, может повлечь за собой административную ответственность, предусмотренную ч.1.4 ст. 7.30 КоАП РФ - наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

- нарушение пункта 3 части 1 статьи 94 Закона №44-ФЗ, а именно - не применение заказчиком мер ответственности в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Согласно части 7 статьи 7.32 КоАП РФ бездействие, повлекшее неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такое бездействие не влечет уголовной ответственности,

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере от 5 до 15 процентов стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, но не менее тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок до двух лет; на юридических лиц - от однократного до трехкратного размера стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, но не менее трехсот тысяч рублей.

Работа Коллегии КСП Ивановского муниципального района

Для рассмотрения вопросов координации деятельности, планирования и повышения эффективности работы КСП, разработки методологии и рассмотрения результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, заслушивания отчетов руководителей проверочных групп и пояснений проверяемых организаций в КСП Ивановского муниципального района образована Коллегия КСП.

В отчетном 2018 году, КСП Ивановского муниципального района подготовлено и проведено 35 заседаний Коллегии, на которых рассмотрены и обсуждены 35 вопросов, в том числе касающиеся рассмотрения и утверждения:

- ✓ результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- ✓ стандартов внешнего муниципального финансового контроля;
- ✓ годового отчета о деятельности КСП Ивановского муниципального района.

Информационная деятельность

В рамках реализации принципа гласности, КСП Ивановского муниципального района в 2018 году обеспечивала доступ к информации по средствам размещения на официальном сайте Ивановского муниципального района www.ivrayon.ru в разделе «КСП»:

- утвержденных планов работы КСП на 2018 год;
- отчета о деятельности КСП за 2017 год;
- актуальные версии разработанных и утвержденных стандартов внешнего муниципального финансового контроля;
- заключения на внешнюю проверку годовых отчетов об исполнении бюджета;
- заключения на проекты решений об утверждении бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Помимо этого, информация о проводившихся контрольных или экспертно-аналитических мероприятиях и их результатах своевременно доводилась до сведения Главы Ивановского муниципального района и Председателя Совета Ивановского муниципального района, глав и председателей Советов сельских поселений Ивановского муниципального района, руководителей проверяемых органов и организаций, а также структурных подразделений администрации, курирующих сферу рассматриваемых вопросов.

Взаимодействие с государственными органами власти и органами местного самоуправления

КСП Ивановского муниципального района является членом Совета контрольно-счетных органов Ивановской области (далее — Совет КСО Ивановской области).

В рамках взаимодействия с данным общественным объединением и в соответствии с совместным планом работы, утвержденным общим собранием Совета КСО Ивановской области от 27.02.2018г., КСП Ивановского муниципального района в 2018 году вместе с администрацией Ивановского муниципального района проделало большую работу по организации и проведению заседания круглого стола.

Это мероприятие состоялось 15 июня 2018 года в сельском доме культуры в с. Ново-Талицы и было посвящено актуальным проблемам внешнего финансового муниципального контроля. На заседании присутствовали заместитель Председателя КСП Ивановской области, председательствующий секретарь Совета КСО Ивановской области О.Н. Алисова, председатель комитета Ивановской областной Думы по местному самоуправлению и взаимодействию с институтами гражданского общества Д.О. Дмитриев, глава

Ивановского муниципального района С.В. Низов, председатель Совета Ивановского муниципального района И.А. Романова, начальник управления муниципального финансового контроля администрации Ивановского муниципального района Т.М. Краснова, а также члены Совета КСО Ивановской области - председатели и сотрудники КСП г.о. Иваново, КСК г.о. Шуя, КСК г.о. Кинешма, КСК г.о. Вичуга, КСО Южского муниципального района, КСК г.о. Кохма, КСО Лухского муниципального района, КСП муниципального района «Родниковский муниципальный район», КСК Тейковского муниципального района, КСК Вичугского муниципального района, КСК Фурмановского муниципального района, КСО Палехского муниципального района, КСП Приволжского муниципального района, КСК г.о. Тейково.

В рамках заседания круглого стола поднимались такие вопросы, как:

- контроль за формированием и исполнением муниципальных программ;
- актуальные проблемы внешнего муниципального финансового контроля, включение в расходную часть бюджета расходных обязательств, не связанных с решением вопросов отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления;
- организация деятельности КСО по проверке организации выполнения работ по благоустройству территорий городского округа, носящих сезонных характер;
- проблемы по реализации продления и приостановления контрольных мероприятий, запросы КСО;
- текущая ситуация по сформированной на территории Ивановской области системе внешнего финансового контроля.

Помимо этого, в течение 2018 года КСП Ивановского муниципального района осуществляла подготовку по запросам КСП Ивановской области информации:

- > о практике применения стандартов внешнего муниципального контроля и иных методических материалов при осуществлении аудита в сфере закупок в 2016 — 2018 гг.;
- > по вопросу формирования и осуществления деятельности КСП Ивановского муниципального района;
- > по вопросу кадрового, финансового и информационного обеспечения;
- > об основных показателях деятельности КСП Ивановского муниципального района и показателях, характеризующих выполнение различных полномочий в 2016-2017 гг.;
- > об имеющейся административной практике за 2017 год, а также предложения по ее совершенствованию;
- > о практике и проблемах применения Классификатора нарушений и другие.

Методологическое обеспечение деятельности

КСП Ивановского муниципального района

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ, контрольно-счетные органы муниципальных образований при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля наряду с Конституцией РФ, законодательством РФ, законодательством субъекта РФ, муниципальными нормативными правовыми актами обязаны руководствоваться стандартами внешнего муниципального финансового контроля, которые утверждаются ими в соответствии с общими требованиями.

В настоящее время в Контрольно-счетной палате разработаны, утверждены и применяются в деятельности палаты 4 стандарта внешнего муниципального финансового контроля, в том числе:

- СОД-1 «Организация методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты Ивановского муниципального района»;
- СОД-2 «Планирование работы Контрольно-счетной палаты Ивановского муниципального района»;
- СОД-3 «Подготовка отчета о работе Контрольно-счетной палаты Ивановского муниципального района»;
- СФК-об-1 «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

В отчетном году работа по усовершенствованию методологического обеспечения продолжилась. Решениями Коллегии КСП Ивановского муниципального района были утверждены еще 2 стандарта:

- ✓ СФК-2 «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг» (№2 от 29.01.18)
- ✓ СФК-3 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ и проектов изменений действующих программ» (№21 от 15.10.18)

Заключительные положения

В качестве наиболее приоритетных направлений деятельности КСП Ивановского муниципального района в 2018 году определены:

- экспертиза проектов решений Совета Ивановского муниципального района о районном бюджете;
- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Ивановского муниципального района, а также бюджетов 11 сельских поселений, входящих в состав Ивановского муниципального района в соответствии с заключенными соглашениями;
- аудит в сфере закупок.

Информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях за период 2015-2018 годов представлена в следующей таблице:

Таблица №1

№ п/п	Наименование мероприятий	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
1	Экспертно-аналитические мероприятия: в то числе:	19	28	26	29
1.1	Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета	12	12	12	12
1.2	Заключения на изменения в решение Совета о бюджете	1	0	1	1
1.3	Заключения о ходе исполнения бюджета (за 6 мес., 9 мес.)	0	0	0	2
1.4	Заключения на проекты решений о бюджете на плановый период	1	12	12	12
1.5	Заключения на нормативно-правовые акты, в т.ч. муниципальные программы, прочее	5	4	1	0
1.6	Аудит	0	0	0	1
1.7	Внеплановые экспертно-аналитические мероприятия				1
2	Контрольные мероприятия всего:	4	4	4	3
3	Всего мероприятий:	23	32	30	32

С целью совершенствования методологического обеспечения своей деятельности, КСП продолжит работу по разработке и внедрению в практику стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

**Председатель Контрольно-счетной палаты
Ивановского муниципального района**



А.Г. Кудряков

**Аудитор Контрольно-счетной палаты
Ивановского муниципального района**



С. П. Зотова

**Инспектор Контрольно-счетной палаты
Ивановского муниципального района**



О.А. Сычёва